

盘活乡村公共资源 推进人居环境整治

江苏省邳州市农业农村局

江苏省邳州市积极开展乡村公共空间治理，通过明晰公共资源产权、推动公共空间形态重构，将村庄、集镇、农田、道路、水体全部纳入治理范围，整合盘活农村闲置低效资源资产和流失的公共资源，有效推动社会资产保值增值，创新农村人居环境整治投入方式，打造生态宜居的美丽家园。治理过程中，邳州重点引导广大党员干部与农民群众算好“五笔账”。

算好“政治账”

为农村人居环境整治提供组织保障

邳州市委市政府在成立改善农村人居环境工作领导小组的基础上，突出农村公共资源管理松散无序、公共管理服务能力弱化、人居环境脏乱差等问题，推动公权力介入公共领域，夯实党的执政基础，切实解决支部班子软、工作状态散、战斗能力弱等问题，强化村（居）“两委”权威，让党的旗帜在党员干部群众心中高高飘扬，为农村人居环境整治打好政治基础。通过乡村公共空间治理，进一步提升了基层党组织组织力、战斗力、凝集力，补齐公权力缺位、公共服务弱化等短板，让基层党组织成为群众的主心骨、公权力的代表人，密切了党群干群关系，维护了党的形象和威信。

算好“经济账”

为农村人居环境整治拓宽投入渠道

邳州市经过大量调研，发现乡村道路两旁、河道两侧、村庄空闲地等资源被少数人侵占，大量公有资产流失，村庄、集镇、农田、水体等环境恶化。邳州从整治公共资源流失入手，加强公有资产的权属管理，将整理出的土地、房屋等集体资产资源统一纳入农村产权交易平台，实现公有资产有偿使用。全市共梳理集体资源19万亩、房屋资产46.5万平方米，进入产权交易平台成交额10.6亿元。将清理出的公共资源和涉农资金进行统筹，重点用于农村基础设施和人居环境整治等方面，实现公共空间治理与农村人居环境整治有机结合，放大各类资金杠杆效应，乡村公共空间治理收益的近70%用于推进农村人居环境整治等工作。另外，市政府设立乡村振兴专项基金，每年从中拿出2000万元用于公共空间治理，对农村人居环境整治工作突出的行政村予以奖补。

算好“文化账”

为农村人居环境整治注入文明新风

针对强占集体土地、私搭乱建、占地耕种等侵占公共空间行为和少数农民群众阻碍农村人居环境整治的不良现象，积极引导农民群众把邳州“八义四德”传统文化融入社会主义核心价值观，建立村规民约、传导乡情乡愁、保护传统村落、弘扬农耕文化，坚定村民文化自信，发挥村民自治作用，树立“门前三包”等责任制，引导建立文明卫生生活习惯，切实“规”出好乡风、“约”出好民风，不断提高农民公共意识，提升文化素养，维护社会公德。通过乡村公共空间治理，保护弘扬传统农耕文化，有效提升农民群众文明素养，形成文明和谐新民风，炮车街道四王村还获得“全国文明村”殊荣。

算好“社会账”

为农村人居环境整治筑牢群众主体

针对群众主体责任缺失导致的公序良俗失衡、公平正义不彰问题，以“公家管好公家事”为出发点，通过组织开展集体调研、设立“民生通”平台、网上征询意见、召开座谈会等形式，听取群众意见，了解群众关切。通过《政风热线》、声屏报网、条幅墙字等形式宣传发动，发挥党员先锋带头作用，推行95%民意社会治理新模式。以农民群众最关注的人居环境脏乱差问题为切入点，着力解决公共空间乱象，激发农民主体责任意识，成立农村人居环境整治义务巡视队与文明劝导队，农民从“我治理”转变为“我们治理”，凝聚共建共治共享的强大合力。通过乡村公共空间治理，既唤醒了群众参与人居环境整治的主体意识，又彰显社会公平正义，化解社会矛盾问题，促进和谐稳定。

算好“生态账”

为农村人居环境整治奠定绿色基础

突出河道护坡乱耕乱种、农田两侧乱搭乱建、生活垃圾随意丢弃、秸秆焚烧抛入水体等乡村环境乱象，以公共空间治理为抓手，开展农村人居环境整治，着力解决农业“小散乱”、乡村“脏乱穷”。建立标准体系和配套考核机制，引导村民治理好农村生活垃圾污水、农村厕所、农业废弃物，建立以整治效果为导向的评价机制。通过乡村公共空间治理，农村环境面貌发生了显著变化，道路户户通，垃圾日日清，全市共整治道路 4451 公里、河道沟渠 2267 公里，清理四旁地 4.59 万亩，整治内外三沟 19.4 万亩，栽植树木 892 万棵，绿化 1951 万平方米，增加耕地 1.4 万亩。